

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ความสำคัญของการติดตามและประเมินผล

เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี และการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การจ่ายขาดเงินสะสม งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและงบประมาณรายจ่ายด้วยวิธีการอื่น ๆ เมื่อมีการใช้จ่ายงบประมาณ ก็ต้องมีการตรวจสอบผลการใช้จ่ายงบประมาณว่าดำเนินการไปอย่างไรบ้าง บรรลุวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด ก็คือการใช้วิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

การนำแผนไปจัดทำงบประมาณนี้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒๒ ให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยงานจัดทำงบประมาณการรายรับ และประมาณการรายจ่าย และให้หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายงานการเงินและสถิติต่าง ๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย และต้องไม่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน

(๒) ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนต้องได้รับประโยชน์จากโครงการที่จะให้เงินอุดหนุน

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับโครงการอันเป็นภารกิจหลักตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการเอง และสถานะทางการคลังก่อนที่จะพิจารณาให้เงินอุดหนุน

(๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควรให้เงินอุดหนุนแก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนให้นำโครงการขอรับเงินอุดหนุนของหน่วยงานดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ห้ามจ่ายจากเงินสะสมทุนสำรองเงินสะสม หรือเงินกู้

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

การประเมินผลจึงมีจุดมุ่งหมายสำคัญ (purposes of evaluation) หลายประการดังนี้

๑. เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการและการบริหาร
๒. เพื่อการปรับปรุงแผนงาน การประเมินผลจะทำให้ทราบว่าแผนงานต่าง ๆ
๓. เพื่อประเมินความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นกับโครงการ
๔. เพื่อระบุแนวทางที่จะปรับปรุงมาตรการที่จะนำไปใช้ให้เหมาะสม
๕. เพื่อความกระจ่างชัดของแผนงาน
๖. เพื่อการพัฒนาแผนงาน
๗. เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้ให้การสนับสนุนทางการเงิน
๘. เพื่อทดสอบแนวความคิดริเริ่มใหม่ในการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น
๙. เพื่อการตัดสินใจที่จะขยายโครงการหรือยุติโครงการ

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล

๑. เพื่อต้องการทราบความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลพินนาแดง แยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่าง ๆ
๒. เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ ว่าเป็นไปตามแผน และวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่
๓. เพื่อรายงานผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ผู้บริหาร เสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพินนาแดง คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลพินนาแดง และประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน
๔. เพื่อให้ผู้บริหารนำผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผล มาเป็นข้อมูลย้อนกลับสำหรับใช้ประกอบการตัดสินใจกำหนดหรือปรับปรุงการจัดทำแผนพัฒนาและการจัดสรรงบประมาณ ให้สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชน

๑.๓ ขอบเขตการติดตามและประเมินผล

ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินการเฉพาะโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลพินนาแดง ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ตามแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ขององค์การบริหารส่วนตำบลพินนาแดง ทั้งโครงการที่ใช้งบประมาณและไม่ใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลพินนาแดง และเป็นโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยการแบ่งขอบเขตการติดตามประเมินผลออกเป็น ๔ ลักษณะ คือ

๑. ขอบเขตด้านกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ประชาชนผู้รับบริการหรือได้รับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนตำบลพินนาแดง ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนา

๒. ขอบเขตด้านยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยครอบคลุมทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ สุ่มตัวอย่างจากโครงการแต่ละยุทธศาสตร์

๓. ขอบเขตเชิงพื้นที่ โดยครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด ๖ หมู่บ้าน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลพินารแดง เพื่อให้ประชาชนทุกภาคมีส่วนร่วมในการประเมินผล

๔. ขอบเขตด้านระยะเวลา การติดตามและประเมินผลโครงการเริ่มดำเนินงานตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐- ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ เท่านั้น

๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ทราบความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลพินารแดง แยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่าง ๆ

๒. ทำให้ทราบผลการติดตามและประเมินผลการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลพินารแดง ในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนายังเป็นไปตามแผนและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่

๓. ผู้บริหารสามารถนำผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลพินารแดง เสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพินารแดง คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลพินารแดง และสามารถประกาศให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วกัน

๔. การติดตามและประเมินผลจะได้ข้อมูลย้อนกลับให้ผู้บริหารนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจกำหนดหรือปรับปรุงการจัดทำแผนพัฒนาและการจัดสรรงบประมาณ ให้สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชน